

Приложение 1 к приказу Управления  
Россельхознадзора по Республике  
Карелия, Архангельской области и  
Ненецкому автономному округу  
от «31» января 2018 г. № 23.

Анализ правоприменительной практики  
контрольно-надзорной деятельности  
Управления Россельхознадзора по Республике  
Карелия, Архангельской области и Ненецкому  
автономному округу за 2017 год

Петрозаводск  
2018

## Оглавление

<b>I. Государственный земельный надзор .....</b>	<b>3</b>
Результаты контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых как при взаимодействии с подконтрольными субъектами, так и без такого взаимодействия.....	4
Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению .....	9
Сельхозтоваропроизводители .....	9
Хозяйствующие субъекты лесного комплекса.....	13
Органы местного самоуправления .....	15
Работа по возмещению вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды в результате нарушения обязательных требований земельного законодательства .....	18
Разъяснение новых требований нормативных правовых актов и необходимые для их реализации организационные, технические или иные мероприятия.....	20
Проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.....	23
<b>II. Государственный ветеринарный надзор .....</b>	<b>24</b>
Итоги деятельности в сфере внутреннего ветеринарного надзора.....	25
«Как делать нельзя»: наиболее часто встречающиеся правонарушения в области ветеринарного надзора в 2017 году и меры ответственности.....	28
«Как делать можно» .....	36
Итоги деятельности в сфере лицензирования фармацевтической деятельности и контроля за оборотом лекарственных препаратов для ветеринарного применения за 2017 год.....	37
«Как делать нельзя»: типовые нарушения обязательных требований в сфере фармаконадзора .....	40
«Как делать можно» .....	41
Итоги деятельности в сфере пограничного ветеринарного контроля за 2017 год .....	41
О результатах контроля на границе Российской Федерации.....	42
«Как делать нельзя»: типовые нарушения обязательных требований в области пограничного ветеринарного контроля.....	42
«Как делать можно» .....	45
Новое в законодательстве РФ .....	45
<b>III. Карантин растений, сортовой и семенной контроль .....</b>	<b>48</b>
В области карантина растений .....	48
Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе РФ .....	48
Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на таможенной территории Евразийского экономического союза .....	50
Карантинные фитосанитарные обследования .....	51
Результаты контроля за соблюдением гражданами, юридическими лицами законодательства Российской Федерации в области карантина растений.....	51
Новое в законодательстве в сфере карантина растений.....	52
В области сортового и семенного контроля.....	53
Новое в законодательстве в сфере государственного сортового и семенного контроля .....	54
В области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.....	54
Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза №ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна».....	56

## I. Государственный земельный надзор

Деятельность Управления в области государственного земельного надзора основывалась на таких приоритетных направлениях как:

- вовлечение неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот;
- пресечение фактов нерационального использования земель.

При осуществлении полномочий в области государственного земельного надзора согласно статьи 71 Земельного Кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ, п.4 Положения о государственном земельном надзоре, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 N 1, Федерального закона от 24.07.2002 N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" Управлением осуществляются надзорные мероприятия за соблюдением правообладателями земель:

а) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

г(1)) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Полномочия осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

### Результаты контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых как при взаимодействии с подконтрольными субъектами, так и без такого взаимодействия

В области государственного земельного надзора Управлением в 2017 году проводились плановые и внеплановые проверки, мероприятия по контролю без взаимодействия с правообладателями земель, регламентированные статьей 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", административные расследования в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ.

Мероприятие	Республика Карелия	Архангельская область	Ненецкий автономный округ	Управление
Проведено проверок:	180	214	3	397
- плановых	122	116	0	238
- внеплановых	58	98	3	159
Проведено плановых рейдовых осмотров, обследований	88	115	5	208
Проведено административных расследований	7	22	0	29
Участие в проверках прокуратуры	0	6	0	6
<b>ВСЕГО КНМ:</b>	<b>275</b>	<b>357</b>	<b>8</b>	<b>640</b>

Всего проведено 640 контрольно-надзорных мероприятий (Республика Карелия – 275, Архангельская область – 357, Ненецкий автономный округ – 8), из них:

397 проверок (Республика Карелия – 180, Архангельская область – 214, Ненецкий автономный округ – 3), в т.ч. плановых – 238, внеплановых – 159, из них в отношении хозяйствующих субъектов по признакам причинения вреда почвам как природному объекту, согласованных с прокуратурами, – 15 (Республика Карелия – 6, Архангельская область -9).

Основная часть проведенных проверок (74%) - это проверки физических лиц, 14% приходится на органы муниципальной власти и 12% - проверки хозяйствующих субъектов, являющихся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Такая структура проверок исключает избыточное административное давление на бизнес.

Сокращение количества проверок происходит одновременно с расширением использования новых форм контроля, не требующих обязательного взаимодействия инспекторов с представителями

поднадзорных субъектов. В 2017 году Управлением проведено 208 – плановых (рейдовых) осмотров, обследований (Республика Карелия – 88, Архангельская область – 115, Ненецкий автономный округ – 5). Рейдовые осмотры дают возможность надзорному органу заблаговременно получить объективную картину состояния сельскохозяйственных земель у конкретного пользователя. В случае выявления нарушений обязательных требований полученная информация становится основанием для инициирования внеплановой проверки через мотивированное представление инспектора.

Госинспекторами проведено 29 административных расследований (Республика Карелия – 7, Архангельская область – 22, Ненецкий автономный округ – 0) в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ.

Сотрудники Управления в качестве специалистов приняли участие в 6 проверках, организованных органами прокуратуры (Архангельская область – 6).

В ходе надзорных мероприятий проконтролировано 45,6 тыс. га сельскохозяйственных земель (Республика Карелия – 10,6 тыс. га, Архангельская область – 34,8 тыс. га, Ненецкий автономный округ – 0,2 тыс. га).

#### **Результаты производства по делам об административных правонарушениях**

Наименование показателя	Республика Карелия	Архангельская область	Ненецкий автономный округ	Управление
Выявлено правонарушений	115	140	0	255
- на площади, га	295,1	286,4	0	581,5
Выдано предписаний	59	106	0	165
Внесено представлений	5	10	0	15
Составлено протоколов об адм. правонарушениях	116	141	0	257
Привлечено к адм. ответственности, лиц	77	131	0	208
Вынесено предупреждений	3	22	0	25
Количество наложенных штрафов	73	107	0	180
Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	1267	3162	0	4429
Количество взысканных штрафов	56	108	0	164
Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	730,6	1878	0	2608,6

Количество материалов, переданных в ССП	25	19	0	44
- на сумму, тыс. руб.	139,2	1058	0	1197,2
Вынесено постановлений о прекращении производства должностными лицами Управления	20	2	1	23
Направлено предостережений	15	19	0	34

В области государственного земельного надзора в 2017 году выявлено 255 правонарушений (Республика Карелия – 115, Архангельская область – 140, Ненецкий автономный округ – 0), из них 172 – это нарушения земельного законодательства (Республика Карелия – 81, Архангельская область – 91, Ненецкий автономный округ – 0) на площади 581,5 га (Республика Карелия – 295,1 га, Архангельская область – 286,4 га, Ненецкий автономный округ – 0).

В структуре выявленных правонарушений основным видом нарушений (40% от всех установленных) является невыполнение обязательных мероприятий по защите земель и охране почв. 20% нарушений - это неиспользование земель для сельскохозяйственного производства, 18% - неисполнение выданных предписаний; 4% занимает порча земель.

По выявленным нарушениям выдано 165 предписаний об их устранении (Республика Карелия – 59, Архангельская область – 106, Ненецкий автономный округ – 0).

По результатам 132 внеплановых проверок исполнения предписаний (Республика Карелия – 47, Архангельская область – 85) установлено:

- 51 предписание исполнено (Республика Карелия – 20, Архангельская область – 31, Ненецкий автономный округ – 0);

- в сельскохозяйственный оборот вовлечено 126,4 га ранее нарушенных земель (Республика Карелия – 37,6 га, Архангельская область – 88,8 га).

- не исполнено 47 предписаний (Республика Карелия – 21, Архангельская область – 26, Ненецкий автономный округ – 0);

- в 35 случаях имелись факты расторжения договоров аренды, отказа от собственности на земельный участок, перехода права собственности земельного участка другому лицу (Республика Карелия – 1, Архангельская область – 34, Ненецкий автономный округ – 0) на площади 516,5 га.

В целях профилактики нарушений обязательных требований согласно части 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля" за 2017 год направлено 34 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (Республика Карелия -15, Архангельская область – 19), в том числе и новым собственникам при переходе им права собственности на земельные участки, где были выявлены и не устранены нарушения земельного законодательства.

Внесено 15 представлений об устранении причин и условий совершения административного правонарушения (Республика Карелия – 5, Архангельская область – 10, Ненецкий автономный округ – 0), из которых исполнено - 6.

Привлечено к административной ответственности 208 субъектов (Республика Карелия - 77, Архангельская область – 131, Ненецкий автономный округ – 0), из которых:

- 23 юридических лица,
- 10 должностных лиц,
- 32 индивидуальных предпринимателя,
- 143 физических лица.

По итогам рассмотрения административных дел наложено 180 штрафов (Республика Карелия – 73, Архангельская область – 107, Ненецкий автономный округ – 0) на общую сумму 4429 тыс. руб. (Республика Карелия –1267 тыс. руб., Архангельская область – 3162 тыс. руб., Ненецкий автономный округ – 0).

В 25 случаях (Республика Карелия - 3, Архангельская область - 22) к субъектам малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии признаков причинения вреда и ущерба или возникновения угрозы причинения вреда согласно ст. 4.1.1 КоПА РФ применено наказание в виде предупреждения.

Назначены один административный арест на одни сутки в Республике Карелия, два наказания в виде обязательных работ на 30 часов в Архангельской области.

Взыскано 2608,6 тыс. руб. штрафов (Республика Карелия – 730,6 тыс. руб., Архангельская область – 1878 тыс. руб., Ненецкий автономный округ – 0).

За отчетный период должностными лицами Управления вынесено 23 постановления о прекращении административного производства (Республика Карелия – 20, Архангельская область – 2, Ненецкий автономный округ – 1). Основными причинами прекращения производства по делам об административных правонарушениях являются:

- отсутствие состава правонарушения (неподнадзорность категории земель, отсутствие вины лица, в отношении которого велось административное расследование), установленное по итогам административного расследования;
- истечение срока давности привлечения;
- невозможность осуществления привода в суд лица, виновного в неоплате административного штрафа;

- отсутствие достаточных доказательств по делу, а так же нарушения, допущенных инспектором при производстве дела.

### Результаты судебной практики в сфере государственного земельного надзора

Наименование показателя	Республика Карелия	Архангельская область	Ненецкий автономный округ	Управление
<b>Суды общей юрисдикции</b>				
Всего рассмотрено дел судами общей юрисдикции	51	54	0	105
- вынесено решений в пользу Управления	31	50	0	81
% от рассмотренных	60	92		77
- вынесено решений в пользу ЮЛ и граждан	20	4	0	24
% от рассмотренных	40	8		23
Количество жалоб поданных ЮЛ, ИП и гражданами на решения судов общей юрисдикции	4	9	0	13
- вынесено в пользу Управления	4	7	0	11
- вынесено в пользу ЮЛ, ИП и граждан	0	2	0	2

В 2017 году всего в судах общей юрисдикции рассмотрено 105 дел (Республика Карелия – 51, Архангельская область – 54), в пользу Управления вынесено 81 решение (Республика Карелия – 31, Архангельская область – 50), в пользу юридических лиц и граждан – 24 решения (Республика Карелия – 20, Архангельская область – 4).

Основаниями для удовлетворения обращений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан являются:

- процессуальные нарушения в производстве по делам об административных правонарушениях;
- признание правонарушения малозначительным;
- невозможность осуществления привода лица, привлекаемого к ответственности за неуплату административного штрафа, в установленный срок (ч. 1 ст.20.25 КоАП РФ) на рассмотрение дела в суд.

На решения судов общей юрисдикции хозяйствующими субъектами и гражданами подано 13 жалоб в вышестоящие суды (Республика Карелия -4, Архангельская область – 9). Основаниями для подачи жалоб являлись:



- снижение размера штрафа по решениям, вынесенным судами;
- обжалование постановления мировых судей о привлечении к ответственности за неисполнение предписания об устранении выявленных нарушений;

- отмена предписаний об устранении выявленных нарушений.

В пользу граждан вынесено два решения в Архангельской области о снижении размера штрафа.

По результатам анализа причин удовлетворения судами обращений истцов и прекращения производства по делам об административных правонарушениях:

- проведены планерные совещания, на которых проанализированы причины вынесения решений в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц;

- разработаны рекомендации по правоприменительной практике с целью организации дополнительного образования государственных служащих в соответствующей сфере контроля (надзора);

- проведены обучающие семинары и тестирования по ведению производства по делам об административных правонарушениях.

### **Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению**

Основными нарушителями земельного законодательства в 2017 году являлись: сельхозтоваропроизводители, предприятия и индивидуальные предприниматели лесного комплекса, юридические лица, ведущие добычу общераспространенных полезных ископаемых (торф, песчано-гравийные смеси) и прокладку газопроводов, а также граждане - собственники земель.

#### **Сельхозтоваропроизводители**

В Республике Карелия в 2017 году в отношении сельскохозяйственных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств проведено 14 контрольно-надзорных мероприятий (2 плановые проверки, 11 внеплановых проверок, 1 административное расследование). 8 внеплановых проверок было проведено по исполнению ранее выданных предписаний, 3 - по результатам рейдов, где установлены признаки причинения вреда почвам как объекту окружающей среды, после согласования с Прокуратурой Республики Карелия. По результатам 12 контрольно-надзорных мероприятий установлены нарушения земельного законодательства, в отношении юридических и должностных лиц составлено 13 протоколов об административных правонарушениях, наложено штрафов на сумму 414 тыс. руб., в трех случаях виновным лицам как субъектам малого бизнеса при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда почве как объекту окружающей среды вынесено предупреждение. Выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

Не выявлено нарушений земельного законодательства при проведении плановой проверки ФБГНУ «Карельская государственная

сельскохозяйственная опытная станция», где в 2016 году Управлением было установлено 5 случаев захламления земель отходами производства и коммунальными бытовыми отходами. Все свалки убраны, и земли приведены в состояние, пригодное для сельскохозяйственного использования.

**В Архангельской области** в 2017 году в отношении сельскохозяйственных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств проведено 10 контрольно-надзорных мероприятий (3 плановые проверки, 5 внеплановых проверок, 2 административных расследования). 3 внеплановых проверки проведено по исполнению ранее выданных предписаний и 2 по признакам причинения вреда почвам как объекту окружающей среды (после согласования с Архангельской межрайонной природоохранной прокуратурой). На всех контрольно-надзорных мероприятиях, кроме внеплановых проверок по исполнению предписаний, установлены нарушения земельного законодательства, по которым составлено 7 протоколов об административных правонарушениях, наложено штрафов на сумму 715 тыс. руб., двум виновным лицам как субъектам малого бизнеса при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда почве как объекту окружающей среды вынесено предупреждение. Выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

Типовыми нарушениями являлись нарушения обращения с отходами животноводства, в частности порча земель, т.е. уничтожение плодородного слоя почвы, а также порча земель в результате нарушения правил обращения с отходами производства и потребления.

Сельскохозяйственными предприятиями допущен массовый слив свиного навоза, нарушение технологии внесения свиного навоза, складирование жидкого навоза крупного рогатого скота. Лабораторные исследования показали, что на одном земельном участке по микробиологическим показателям индекс энтерококков составляет «1000», категория загрязненности почвы при таком индексе классифицируется как «опасная», на остальных участках индекс энтерококков – «100», категория загрязнения почвы – умеренно опасная.

В соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 №242 (далее ФККО) навоз крупного рогатого скота отнесён к отходам 4 класса опасности, навоз крупного рогатого скота перепревший - к отходам 5 класса опасности.

Допуская слив свиного навоза, складирование навоза крупного рогатого скота на сельскохозяйственных угодьях, невыполнение технологии внесения навоза как органического удобрения сельскохозяйственными предприятиями нарушаются требования п. 2 ч. 2 ст. 13, ст.42 Земельного кодекса Российской Федерации, п. 1, 2 ст. 51 Федерального Закона «Об охране окружающей среды» от 10.02.2002 № 7-ФЗ.

Действующие Ветеринарно-санитарные правила подготовки к использованию в качестве органических удобрений навоза, помета и стоков

при инфекционных и инвазионных болезнях животных и птицы, утвержденные Минсельхозпродом РФ от 04.08.1997 №13-7-2/1027, (далее Правила) устанавливают нормы и требования с целью получения из отходов животноводства экологически безопасных органических удобрений, обеспечивающих охрану окружающей среды от загрязнения возбудителями инфекционных и инвазионных болезней. Так, Правилами установлено, что складирование навоза с целью получения органических удобрений осуществляется в специальных сооружениях, их проекты согласуются с органами Госветнадзора Госсанэпиднадзора и Госкомприроды. Предусматриваются способы и методы обеззараживания навоза от инфекционных и инвазионных болезней. Складирование навоза буртами предусматривается на влагопоглощающих материалах слоем 35-40 см, ими же укрываются боковые поверхности слоем 15-20 см.

Для принятия мер по соблюдению норм и правил, установленных законодательством в части обращения с отходами животноводства, а именно с навозом крупного рогатого скота, применения его как органического удобрения на предприятии должны быть разработаны, утверждены и соблюдаться: Технологический регламент экологически безопасного использования навоза крупного рогатого скота в качестве органического удобрения, Технические условия на навоз крупного рогатого скота, назначены ответственные лица за соблюдение технологического регламента; утверждены Планы-графики организации и проведения экологического контроля над выполнением технологического регламента безопасного использования навоза крупного рогатого скота в качестве органического удобрения, на момент вывозки навоза на поля должны быть проведены исследования навоза, стоков навозных и компостов на показатели безопасности, что позволит использовать навоз КРС в качестве органического удобрения.

Ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за порчу земель в виде административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Ст. 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусмотрено возмещение вреда, нанесенного почвам как объекту окружающей среды. Расчет вреда осуществляется по методике, утвержденной Приказом Минприроды России от 08.07.2010 N 238.

Другим типовым нарушением земельного законодательства является невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв, также выражающееся в

складировании на сельскохозяйственных угодьях навоза крупного рогатого скота как жидкой, так и твердой фракции, без подстилающего, изоляционного и укрывного материала. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч.2 ст.8.7 КоАП РФ.

При привлечении к ответственности по ч. 2 ст.8.6 КоАП РФ обязательным условием является наличие лабораторных исследований, подтверждающих порчу земель. В отличие от ч.2 ст.8.6 КоАП РФ состав правонарушения по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ является формальным, поскольку не предусматривает наступления вредных последствий в виде ухудшения качественного состояния земель. Следовательно, для доказательства вины административному органу не требуется проведение исследований и экспертиз.

При проведении плановых проверок выявлены случаи несоблюдения установленных правил проведения агротехнических, фитосанитарных, культуртехнических и агрохимических мероприятий. Так, для соблюдения норм расхода удобрений требуется ежегодное подтверждение показателей плодородия земель. Сельхозтоваропроизводители, как правило, пользуются результатами обследований агрохимических служб, которые проводятся в соответствии с Порядком осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, утвержденного приказом Минсельхоза РФ от 24.12.2015 №664, через 5 и более лет. При этом нарушаются п. 1, 3 ч. 2, ч. 3 ст. 13 Земельного Кодекса Российской Федерации, ст. 8 Федерального закона "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" от 16.07.1998 N 101-ФЗ.

Наказание за данное правонарушение также предусмотрено ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Сельскохозяйственными предприятиями допущены повреждения мелиоративных систем, выраженные в зарастании мелиоративной системы древесно-кустарниковой растительностью. Ответственность за такое нарушение предусмотрена ч. 2 ст.10.10 КоАП РФ в виде административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Правовые основы деятельности в области мелиорации земель установлены Федеральным законом от 10.01.1996 N 4-ФЗ "О мелиорации земель". Основные эксплуатационные мероприятия, обеспечивающие нормальное состояние осушительной системы обозначены в п. 2.2.4 Правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, утвержденных Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 26 мая 1998 г.

Отдельные сельскохозяйственные предприятия уклоняются от исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений. Наказание за неисполнение предписания об устранении выявленных нарушений в установленный срок предусмотрено ч. 25 ст. 19.5 и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Повторное в течение года неисполнение предписания об устранении выявленных нарушений в установленный срок в соответствии с ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

При выявлении неиспользуемых земель принимаются меры по их изъятию у неэффективных правообладателей, инициируется расторжение договоров аренды. Порядок принудительного изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения при неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации и особенности приобретения прав на такие земельные участки установлен в ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

### **Хозяйствующие субъекты лесного комплекса**

Массовыми нарушениями среди предприятий и индивидуальных предпринимателей лесного комплекса являются складирование на землях сельскохозяйственного назначения круглых лесоматериалов, захламливание земель отходами лесопиления, несанкционированное обустройство дорог для вывозки древесины с лесных делянок. Ответственность за указанные действия предусмотрена ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ. Это административный штраф для граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; для должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; для юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Управлением в 2017 году в отношении таких хозяйствующих субъектов проведено 40 надзорных мероприятий (Республика Карелия - 9, Архангельская область - 31), из них 8 внеплановых проверок по результатам рейдов (согласованных с прокуратурами субъектов), 9 внеплановых проверок по исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений и 23 административных расследования согласно ст. 28.7 КоАП РФ. В отношении виновных лиц составлено 34 протокола об административных правонарушениях, сумма наложенных штрафов составила 540 тыс. руб. (Республика Карелия - 150 тыс. руб., Архангельская область – 390 тыс. руб.), 19 субъектам малого бизнеса при отсутствии причинения вреда и

возникновения угрозы причинения вреда почве как объекту окружающей среды вынесено предупреждение.

Нарушители, складирующие круглые лесоматериалы, как правило, объясняют, что земли сельхозназначения используются ими только в зимний период, древесина убирается до схода снежного покрова без нанесения вреда почве. Вместе с тем это далеко не так. На месте складирования древесины после ее уборки остаются сучья, кора, опилки, не востребованная низкосортная древесина, которая является препятствием для использования земельных участков для сельскохозяйственного использования. Кроме того, при вывозке древесины с полей, особенно в весенне-летний период, допускается повреждение плодородного слоя почвы тяжелой техникой.

Захламление земель сельскохозяйственного назначения отходами лесопиления (опилки, горбыль) не только выводит земельные участки из сельскохозяйственного оборота, но и может стать причиной возникновения пожаров. Учитывая тот факт, что отходы лесопиления складировются неподалеку от населенных пунктов, такие нарушения земельного законодательства могут стать причиной чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

В соответствии с пунктом 1 статьи 77 Земельного Кодекса Российской Федерации землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

Допуская использование земель сельскохозяйственного назначения для складирования лесоматериалов, захламление земель отходами лесопроизводства, обустройство дорог для вывозки древесины, хозяйствующими субъектами нарушаются ст. 12, пп. 2 п. 2 ст. 13, ст. 42, п. 1 ст. 77 Земельного кодекса Российской Федерации, ст. 8 Федерального закона от 16.07.1998 N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения", ст. 51 Федерального Закона «Об охране окружающей среды» от 10.02.2002 № 7-ФЗ.

Перед использованием земель сельскохозяйственного назначения в целях, не связанных с сельскохозяйственным производством, требуется изменить категорию земель. Категорически запрещается устанавливать на земельные участки сельскохозяйственного назначения виды разрешенного использования «для размещения отходов», «для размещения лесо- и пиломатериалов». Возможно использование земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель, предоставляемых на период осуществления строительства дорог, линий электропередачи, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов без перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий при наличии утвержденного проекта рекультивации (ч. 2 ст. 78 Земельного кодекса РФ).

Установлены нарушения земельного законодательства при проведении работ по обустройству газопроводов, несанкционированной прокладке

автомобильных дорог, которые привели к порче земель, выразившейся в самовольном снятии и перемещении плодородного слоя, зафиксировано снижение показателей плодородия, чем нарушены пп. 2, 5 п. 2 ст. 13, ст. 42, ст. 78 Земельного кодекса РФ, ст. 8 Федерального закона «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» от 16.07.1998 № 101-ФЗ.

Наказание за данное правонарушение предусмотрено ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ - наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Как в Республике Карелия, так и в Архангельской области установлены хозяйствующие субъекты, допустившие нарушения земельного законодательства при добыче общераспространенных полезных ископаемых (торф и ПГС: складирование строительного песка, перекрытие плодородного слоя щебнем, камнем, добытым торфом). В отношении юридических лиц составлены протоколы по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ, сумма наложенных штрафов составил 400 тыс.руб.

### **Органы местного самоуправления**

В 2017 году проведено 57 проверок муниципальных образований (Республика Карелия - 34, Архангельская область - 23), являющихся правообладателями земель сельскохозяйственного назначения. Основные нарушения, выявленные на проверках, - свалки коммунальных отходов на землях сельскохозяйственного назначения и землях других категорий. В настоящее время осуществляется переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, должны быть утверждены территориальные схемы обращения с отходами, в которых определена роль каждого из участников, выбраны операторы, осуществляющие вывоз и утилизацию отходов.

В 2017 году из-за неопределенности роли и ответственности муниципальных образований по сбору отходов 8 материалов проверок муниципальных образований Республики Карелия, где установлены свалки, направлены в Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия, приняты решения по очистке территории. В Архангельской области материалы проверок передавались в прокуратуры районов для рассмотрения вопроса об обращении в суд с иском к органам местного самоуправления в порядке ст. 45 Гражданского процессуального Кодекса РФ в защиту интересов неопределённого круга лиц о возложении обязанностей по ликвидации свалки. Управление приняло участие в качестве третьего лица в 5 судебных заседаниях, на которых приняты решения об устранении выявленных свалок.

Как показывают проверки, в большинстве своем органы местного самоуправления не обладают информацией о сельскохозяйственных угодьях, о мелиорируемых землях, землях фонда перераспределения земель,

сведениями о количестве сельскохозяйственных предприятий, фермерских хозяйств, а также о количестве и площадях не востребованных земельных долей. Кроме того, муниципальные образования порой сами не владеют информацией о том, что являются правообладателями земель отошедших к ним в результате отказов граждан от права собственности. Такие земли зарастают сорной и древесной растительностью. Муниципальные образования несут ответственность за нарушение требований земельного законодательства на общих основаниях как и другие правообладатели земельных участков. В соответствии с Порядком осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, утвержденного приказом Минсельхоза РФ от 24.12.2015 № 664, муниципальные образования являются участниками государственного мониторинга использования земель сельскохозяйственного назначения, в соответствии с которым обязаны владеть информацией по имеющимся на их территории землям.

В ходе проверок в Архангельской области выявляются случаи незаконного установления видов разрешенного использования из земель сельскохозяйственного назначения таких как: «для проектирования строительства объекта: «Место размещения бытовых отходов в районе деревни Мяндино муниципального образования «Островное» МО «Приморский муниципальный район» и «Для складирования отходов лесопиления» МО «Каргопольский муниципальный район». Принятием генеральных планов муниципальных образований безосновательно, по мнению Управления, осуществлен перевод земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов, изменение видов разрешенного использования в МО «Матигорское» Холмогорского района, МО «Оксовское» Плесецкого района. Для проверки законности информация о данных фактах передана в Архангельскую природоохранную прокуратуру и прокуратуры районов.

О выявленных нарушениях муниципальными образованиями земельного законодательства Управлением информируются органы власти субъектов.

Массовым нарушением земельного законодательства является неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности. Ответственность за такое нарушение предусмотрена ч.2 ст.8.8 КоАП РФ в виде административного штрафа на граждан в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее трех тысяч рублей; на должностных лиц - от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не



менее двухсот тысяч рублей. Выявление неиспользуемых земель влечет за собой изъятие земельных участков у неэффективных правообладателей, расторжения договоров аренды. Порядок принудительного изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения при неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации и особенности приобретения прав на такие земельные участки установлен в ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

За 2017 год по инициативе Управления принято три судебных решения об изъятии трех земельных участков общей площадью 11,51 га (Республика Карелия – 1 участок площадью 2,66 га, Архангельская область – 2 участка общей площадью 8,85 га). Один из участков в Приморском районе Архангельской области был приобретен через торги новым собственником.

Экономическим рычагом влияния на недобросовестных землевладельцев, которые длительное время не используют свои земли для производства сельхозпродукции, является применение повышенной ставки земельного налога, которая увеличивается в 5 раз с 0,3% до 1,5%. За 2017 год в налоговую службу направлено 123 материала (Республика Карелия – 74, Архангельская область – 49), по которым дополнительно начислено 30,5 тыс. руб. (Республика Карелия – 12 тыс. руб., Архангельская область – 18,5 тыс. руб.).

**Работа по возмещению вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды в результате нарушения обязательных требований земельного законодательства**

Мероприятие	Республика Карелия	Архангельская область	Ненецкий автономный округ	Управление
<b>Установлено случаев нанесения вреда почве</b>	9	9	0	18
- на площади, га	2,0	7,2	0	9,2
<b>Выдано/исполнено предписаний об устранении выявленных нарушений</b>	4/3	5/3	0	9/6
- на площади, га	1,8/0,3	4,2/0,9	0	6,0/1,2
<b>Направлено ЮЛ и ИП претензий о добровольном возмещении вреда:</b>	5	5		10
- путем проведения работ на площади, га	2 0,26	3 4,4		5 4,66
- в денежном эквиваленте на сумму, тыс. руб.	3 637,6	5 23448,6		8 24086,2
<b>Возмещено вреда в добровольном порядке в денежном эквиваленте, на сумму, тыс. руб.</b>	1+1 не в полном объеме 99,6	1 50,0	0	2+1 не в полном объеме 149,6
<b>Направлено исков в суды на возмещение вреда:</b>	2	2	0	4
- путем проведения работ на площади, га		2 1,8		2 1,8
- в денежном эквиваленте на сумму, тыс. руб.	2 1320,9			2 1320,9
<b>Удовлетворено исков:</b>	2	3	0	5
- путем проведения работ на площади, га		3 2,2		3 2,2
- в денежном эквиваленте на сумму, тыс. руб.	2 556			2 556
<b>Фактически возмещено вреда в денежном эквиваленте по предъявленному иску, тыс. руб.</b>	1 158,4			1 158,4

В 2017 году в ходе надзорных мероприятий установлено 18 случаев нанесения вреда почве как природному объекту на площади 9,2 га (Республика Карелия – 9 на площади 2 га, Архангельская область – 9 на площади 7,2 га), которые выразились в снятии и перемещении плодородного слоя почвы (Архангельская область - 2 случая), перекрытии поверхности почв искусственными покрытиями (Архангельская область - 5 случаев), загрязнении почв ( в Республике Карелия и Архангельской области по -1 случаю), захламлении почв отходами производства и потребления, твердыми коммунальными отходами (Республика Карелия – 8 случаев), незаконная добыча полезных ископаемых (Архангельская область – 1 случай).

Лицам виновным в нанесении вреда почвам выдано 9 предписаний об устранении выявленных нарушений на площади 6 га (Республика Карелия – 4 на площади 1,8 га, Архангельская область - 5 на площади 4,2 га), из которых исполнено 6 предписаний, нарушения устранены на площади 1,2 га (Республика Карелия – 3 на площади 0,3 га, Архангельская область - 3 на площади 0,9 га).

Работа по предъявлению возмещения вреда виновным лицам велась по 13 нарушениям, в том числе установленным и в 2016 году на площади 6,1 га (Республика Карелия – по 7 нарушениям на площади 0,4 га, Архангельская область – по 6 нарушениям на площади 5,7 га). Нарушителям направлено 10 претензий о возмещении вреда в добровольном порядке (Республика Карелия – 5, Архангельская область – 5).

Возмещен вред в добровольном порядке в денежном выражении в полном объеме двумя хозяйствующими субъектами на сумму 59,6 тыс. руб. (Республика Карелия – 1 на сумму 9,6 тыс. руб., Архангельская область – 1 на сумму 50 тыс. руб.). Кроме того, одно сельскохозяйственное предприятие Республики Карелия возмещает вред добровольно по предоставленной Управлением рассрочке платежа, на 01.01.2018 им возмещено 90 тыс. руб. из 230,4.

Управлением направлено в суды 4 иска о возмещении вреда (в Республике Карелия - 2 иска на возмещение вреда в денежном эквиваленте на сумму 1320,9 тыс. руб., в Архангельской области - два иска на возмещение вреда путем проведения рекультивации на площади 1,8 га).

Решением Арбитражного суда Республики Карелия удовлетворено два иска на сумму 556 тыс. руб., один из которых был направлен в 2016 году (вред в размере 158,4 тыс. руб. возмещен индивидуальным предпринимателем в апреле 2017 года).

Арбитражным судом и районным судом Архангельской области удовлетворено три иска о возмещении вреда путем проведения восстановительных работ на площади 2,2 га, один из которых был подан Управлением в 2016 году.

## **Разъяснение новых требований нормативных правовых актов и необходимые для их реализации организационные, технические или иные мероприятия**

В 2017 году вступили в силу ряд значимых для соблюдения требований земельного законодательства.

Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 установлены Правила составления и направления нарушителям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований направляются в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при наличии у органа государственного контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации. Составление и направление предостережения осуществляется не позднее 30 дней со дня получения органом государственного надзора сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований. В предостережениях юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок (не менее 60 дней со дня направления предостережения) орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

02.04.2017 вступил в действие новый Административный регламент осуществления Россельхознадзором государственного земельного надзора на землях, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», утвержденный Приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 591 (далее Административный регламент).

В новом Административном регламенте определено, что срок устранения нарушения земельного законодательства в предписании устанавливается должностным лицом с учетом площади, вида и характера выявленного правонарушения, времени, необходимого для устранения нарушения земельного законодательства, но не более 9 месяцев. Установлен порядок действия лиц в случае невозможности устранения ими нарушения в установленный срок. Определен порядок проведения мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие должностных лиц Россельхознадзора с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, такими как: плановые рейдовые осмотры (обследования) территорий, административные обследования объектов земельных отношений.

Постановлением Правительства от 28.06.2017 № 762 внесены изменения в Положение о государственном земельном надзоре в части применения с 01.10.2017 при осуществлении государственного земельного надзора проверочных листов при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18.09.2017 № 908 утверждена форма проверочного листа при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора. Предмет плановой проверки ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы. Проверочный лист, заполненный по результатам проверки, является приложением к акту проверки.

Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 N 49 "О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде" даны разъяснения по вопросу предъявления вреда, причиненного почве как природному объекту, в соответствии с которыми возмещение вреда может осуществляться посредством взыскания причиненных убытков и (или) путем возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды. Выбор способа возмещения причиненного вреда при обращении в суд осуществляет истец. Вместе с тем, принимая во внимание необходимость эффективных мер, направленных на восстановление состояния окружающей среды, в котором она находилась до причинения вреда, наличие публичного интереса в благоприятном состоянии окружающей среды, суд с учетом позиции лиц, участвующих в деле, и конкретных обстоятельств дела вправе применить такой способ возмещения вреда, который наиболее соответствует целям и задачам природоохранного законодательства. Таким образом, учитывая позицию Верховного суда РФ, возможно считать возмещением вреда в полном объеме проведение работ по рекультивации нарушенного участка и приемку его комиссией по рекультивации, которая обязана проверить соответствие проведенных работ работам, запланированным по проекту рекультивации земель. Денежное возмещение вреда возможно в случае невыполнения работ по рекультивации.

В целях снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности деятельности органов государственного надзора при организации государственного земельного контроля с 20.09.2017 применяется риск-ориентированный подход при организации плановых проверок. Правила отнесения земельных участков к определенной категории риска определены в части 4 Положения о государственном земельном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

Установлено три категории риска: средняя, умеренная и низкая.

К средней категории риска относятся земельные участки

а) кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);

б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

В отношении земельных участков, отнесённых к средней категории риска, периодичность проведения плановых проверок установлена не чаще чем один раз в три года.

К категории умеренного риска относятся:

а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;

б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

Периодичность проведения плановых проверок для земельных участков, отнесённых к категории умеренного риска, – не чаще чем один раз в пять лет.

К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные к категориям среднего или умеренного риска. В отношении земельных участков, отнесённых к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Отнесение земельных участков к определенной категории риска и изменение присвоенной земельному участку категории риска осуществляется решением руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по месту нахождения земельного участка. В соответствии с принятыми решениями территориальное управление Россельхознадзора ведет Перечень земельных участков, которым присвоены категории риска.

Каждый правообладатель земельного участка может узнать о присвоенной категории риска его земельному участку, направив запрос в территориальное управление Россельхознадзора.

Также юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или гражданин вправе подать в территориальный орган Россельхознадзора заявление об изменении присвоенной ранее земельному участку категории риска в установленном порядке.

На 31.12.2017 заместителем Руководителя Управления категории риска присвоены 505 земельным участкам (Республика Карелия – 204, Архангельская область - 248, Ненецкий автономный округ – 53), из которых

- средний риск у 212 земельных участков (Республика Карелия – 160, Архангельская область -52, Ненецкий автономный округ – 0);

- умеренный риск у 182 земельных участков (Республика Карелия – 35, Архангельская область -110, Ненецкий автономный округ –37);

- низкий риск у 111 земельных участков (Республика Карелия – 9, Архангельская область -86, Ненецкий автономный округ – 16).

### **Проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований**

Наряду с проведением надзорных мероприятий и принятием мер реагирования по выявленным нарушениям в сфере государственного земельного надзора Управление осуществляет профилактическую деятельность в соответствии с утвержденным Планом-графиком профилактических мероприятий.

Профилактические мероприятия проводились среди правообладателей земель и землепользователей в форме семинаров, совещаний (11), «горячих линий» (3), консультаций (329) по разъяснению требований, содержащихся в нормативно-правовых актах.

В целях информирования заинтересованных лиц все сведения, связанные с профилактической деятельностью в области государственного земельного надзора, размещаются на официальном сайте Управления в разделе «Отдел организации земельного надзора» (подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований»). На сайте размещена информация об основных полномочиях в области госземнадзора, о мерах ответственности за нарушения земельного законодательства, об обязательных требованиях в сфере госземнадзора в части компетенции Россельхознадзора и другая актуальная информация. В разделе «Новости» публикуются сведения о результатах надзорных мероприятий, типовых и массовых нарушениях, выявляемых в сфере земельных отношений.

С целью профилактики нарушений используются возможности телевидения, радио, печатных и электронных средств массовой информации и сети интернет (всего 131 публикация в СМИ, 253 на сайте Управления, 214 на сайте Россельхознадзора, 114 – электронные СМИ).

## II. Государственный ветеринарный надзор

Управление на закрепленной территории осуществляет:

1. федеральный государственный ветеринарный надзор, включающий, в том числе, ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, требований безопасности кормовых добавок и кормов, изготовленных с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов, а также государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пределах своей компетенции;

2. лицензирование фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, за исключением указанной деятельности, осуществляемой ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями и ветеринарными организациями, места осуществления деятельности которых расположены на территориях осуществления полномочий двух или более территориальных управлений Россельхознадзора, организациями оптовой торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения;

3. федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;

4. контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии с правом проведения проверок;

5. проверку соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, предъявляемым к соискателю лицензии (лицензиату) на осуществление деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения и фармацевтической деятельности, и лицензионный контроль в сфере производства лекарственных средств для ветеринарного применения и фармацевтической деятельности;

6. наблюдение за факторами среды обитания человека в пределах своей компетенции, включая:

биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные);

химические, в том числе источники антропогенного воздействия на окружающую природную среду;

социальные (безопасность пищевых продуктов);

природно-климатические факторы, в том числе источники антропогенного воздействия на окружающую природную среду;

контроль за соблюдением ветеринарного законодательства при



осуществлении воспроизводства, акклиматизации и переселения водных/биологических ресурсов, их содержания и разведения в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, качеством выпускаемой рыболовной продукции в естественные водные объекты и водохранилища;

7. отбор проб в установленной сфере деятельности;

8. выборочный контроль качества лекарственных средств для ветеринарного применения;

9. проведение инспектирования субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на соответствие требованиям правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для ветеринарного применения, правил надлежащей дистрибьюторской практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения, правил надлежащей аптечной практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

10. проведение инспектирования субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, производство которых осуществляется в Российской Федерации, на соответствие требованиям правил надлежащей производственной практики.

#### **Итоги деятельности в сфере внутреннего ветеринарного надзора**

Показатель	Управ ление	Республика Карелия	Архангельс кая область	Ненецкий автономный округ
Проведено проверок, всего	378	124	237	17
Количество проверок с выявленными нарушениями, %	49,2	45	52,3	35
Проведено плановых проверок	136	12	112	12
Количество плановых проверок с выявленными нарушениями, %	52	58	53,6	33
Проведено внеплановых проверок	242	112	125	5
Из них: - по предписаниям	109	46	61	2
- по жалобам	8	3	5	0
- по поручению правительства РФ	125	63	59	3
Количество внеплановых проверок с выявленными нарушениями, %	47,5	43,8	51,2	40
Количество иных контрольно-надзорных мероприятий	102	40	50	12

Выдано предписаний	115	39	74	2
Объявлено предостережений	6	2	4	0

За 2017 год в области внутреннего ветеринарного надзора проведено 378 проверок (Республика Карелия - 124, Архангельская область - 237, Ненецкий автономный округ - 17), из них 136 плановых (Республика Карелия - 12, Архангельская область - 112, Ненецкий автономный округ - 12) и 242 внеплановых (Республика Карелия - 112, Архангельская область - 125, Ненецкий автономный округ - 5). Также Управлением проводились иные контрольно-надзорные мероприятия (рейды по местам несанкционированной торговли, выезды для контроля за перевозками на посты ДПС, обследования хозяйствующих субъектов и т.п.) - всего проведено 102 мероприятия (Республика Карелия - 40, Архангельская область - 50, Ненецкий автономный округ - 12).

По результатам контроля составлено 730 протоколов (Республика Карелия - 287, Архангельская область - 435, Ненецкий автономный округ - 8).

Наименование показателя	Управление	Республика Карелия	Архангельская область	Ненецкий автономный округ
Установлено правонарушений, всего	<b>730</b>	<b>287</b>	<b>435</b>	<b>8</b>
В том числе по статьям КоАП РФ:				
ч.1 ст.10.6	89	31	56	2
ч.2 ст.10.6	0	0	0	0
ч.1 ст.10.7	1	0	1	0
ч.1 ст.10.8	314	108	200	6
ч.2 ст.10.8	18	5	13	0
ч.3 ст.10.8	12	4	8	0
ч.1 ст.14.43	125	87	38	0
ч.1 ст.14.44	1	0	1	0
ст. 14.45	2	2	0	0
ст.17.7	6	0	6	0
ч.1 ст.19.4	2	0	2	0
ч.1 ст.19.4.1	0	0	0	0

ч.2 ст.19.4.1	6	1	5	0
ч.8 ст.19.5	33	5	28	0
ст. 19.6	17	0	17	0
ст.19.7	1	0	1	0
ч.1 ст.20.25	103	44	59	0
Вынесено постановлений о привлечении к адм. ответственности	717	285	422	10
Наложено штрафов, тыс. рублей	6333,8	943,8	5328	62,0
Взыскано штрафов, тыс. рублей	4042,1	662,8	3317,3	62,0
% взыскания штрафов, от суммы	63,8	70	62	100

В 2017 году в области внутреннего ветеринарного надзора по результатам проведенных Управлением контрольно-надзорных мероприятий вынесено 767 постановлений, в том числе 717 постановлений о привлечении к административной ответственности (Республика Карелия – 285, Архангельская область - 422, Ненецкий автономный округ - 10), из них 162 постановления в отношении юридических лиц, 165 – в отношении должностных лиц, 134 - на индивидуальных предпринимателей, 256 на физических лиц.

Сумма наложенных штрафов составила 6 млн 333,8 тыс. руб. (Республика Карелия - 943,8 тыс. руб., Архангельская область - 5 млн 328 тыс. руб., Ненецкий автономный округ - 62 тыс. руб.).

Взыскано штрафов на сумму 4 млн 42,1 тыс. руб. (Республика Карелия - 662,8 тыс. руб., Архангельская область - 3 млн 317,3 тыс.руб., Ненецкий автономный округ - 62 тыс. руб.), что составляет 63,8% от наложенных (РК - 70%, АО - 62%, НАО - 100 %).

**«Как делать нельзя»: наиболее часто встречающиеся  
правонарушения в области ветеринарного надзора в 2017 году и меры  
ответственности**

Статья КоАП РФ	Кол-во нарушений выявленных Управлением за 2017 год	Типичные нарушений	Нормативные документы которые нарушатся
<p><b>Статья 10.8.</b> Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства.</p> <p>Часть 1. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.</p> <p>Часть 2. Перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.</p> <p>Часть 3. Нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</p> <p>Примечание. Под продуктами животноводства в частях 1 и 2 настоящей статьи следует понимать товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза.</p>			

Ч.1 10.8 КоАП РФ	314	Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на животных и животноводческую продукцию, находящуюся на реализации и хранении, нарушение правил убоя животных	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»
Ч.2 10.8 КоАП РФ	18	Перевозка животноводческих товаров без ветеринарных сопроводительных документов	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»

Ч.3 10.8 КоАП РФ	12	Нарушение правил утилизации биологических отходов (сброс биологических отходов в контейнеры для ТБО, нарушение порядка уничтожения, отсутствие необходимой документации)	«Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов», утвержденные Минсельхозпродом РФ 04.12.1995 № 13-7-2/469
<p><b>Статья 14.43.</b> Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов.</p> <p>Часть 1. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 КоАП РФ, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.</p> <p>Часть 2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, -</p> <p>влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от</p>			

тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

Часть 3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.

Ч.1 14.43 КоАП РФ	125	Несоблюдение температурных режимов, непроведение обязательных мероприятий на предприятиях по производству и хранению по соблюдений безопасности обращения продукции (неосуществления контроля за соблюдением температурных режимов, несоблюдение поточности на предприятиях по производству и т.п.), несоблюдение сроков годности продукции	Технические регламенты Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности рыбы и рыбной продукции»
----------------------	-----	---	---

**Статья 10.6.** Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил.

1. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до семи тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Ч.1 10.6 КоАП РФ	89	Несоблюдение ветеринарных правил предприятиями по содержанию определенных видов животных, как правило отсутствие ограждения, отсутствие или несоответствие требованиям дезбарьеров, дезковриков, нарушения порядка обеззараживания навоза, не проведение установленных ветеринарных	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Ветеринарные правила содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации (утверждены Приказом Минсельхоза № 551 от 13.12.2016), Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации (утверждены приказом Минсельхоза №114 от 29.03.2016), Ветеринарные правила по содержанию птицы на птицеводческих предприятиях закрытого типа (утверждены приказом Минсельхоза № 104 от 03.04.2006), Ветеринарно-
---------------------	----	---	--



		процедур и мероприятий, нарушение ветеринарного учета и отчетности.	санитарные правила по организации и проведению дератизационных мероприятий (утверждены Минсельхозом РФ 14.03.2001 № 13-5-02/0043), Правила проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора (утверждены Министерством сельского хозяйства РФ от 15.07.2002 № 13-5-2/0525).
<p><b>Ст.14.45.</b> Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии)</p> <p>влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.</p>			
Ст. 14.45 КоАП РФ	2	Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии).	Технический регламент ТС «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68; технический регламент ТС «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержден Решением КТС от 09.12.2011 № 880; Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании».

**Ст.14.44. Недостоверное декларирование соответствия продукции.**

1. Недостоверное декларирование соответствия продукции - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Недостоверное декларирование соответствия впервые выпускаемой в обращение продукции, относящейся к виду, типу продукции, в отношении которой предусмотрена обязательная сертификация, либо недостоверное декларирование такой продукции на основании собственных доказательств в случае, если отсутствуют или не могут быть применены документы по стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до тридцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

3. Действия, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ст. 14.44 КоАП РФ	1	Недостоверное декларирование соответствия продукции	Технический регламент ТС «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68; технический регламент ТС «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержден Решением КТС от 09.12.2011 № 880; Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании»
----------------------	---	---	--

**Статья 19.5.** Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль

Часть 8: Невыполнение в установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, ветеринарных правил

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Ст. 19.5 КоАП РФ	33	Невыполнение в установленный срок предписаний	
---------------------	----	---	--

### Примеры типовых и массовых нарушений

**При проверках предприятий, занимающихся разведением, содержанием, убоем крупного рогатого скота:**

территории не обнесены изгородью, отсутствуют дезбарьеры, санпропускники, территории ферм занавожены и захламлены, отсутствуют и не оборудованы должным образом навозохранилища, не оборудованы и в антисанитарном состоянии находятся помещения молочной, убойного пункта, утилизация биологических отходов не организована, хранение лекарственных средств осуществляется с нарушением правил.

**При проверках свиноводческих хозяйств:**

отсутствует ограждение, санпропускники, дезбарьер, дезковрики, не организовано складирование навоза, при убое животных не проводится ветеринарно-санитарная экспертиза мяса, не проводится индивидуальная или групповая идентификация животных, не организованы процессы убоя животных, уничтожения биологических отходов, нарушаются правила хранения лекарственных средств.

**При проверках птицеводческих хозяйств:**

нарушена целостность ограждения, территория захламлена, отсутствуют санпропускники, дезбарьеры, дезинфекционные блоки, имеются нарушения пропускного режима, правил хранения лекарственных средств и т.д.

**При проверках предприятий розничной и оптовой торговли, при проверках предприятий общественного питания, общеобразовательных школьных и дошкольных учреждений:**

к реализации предлагается продукция животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих эпизоотическое благополучие места выхода подконтрольных товаров; реализация продукции осуществляется с нарушением условий хранения и сроков годности, не соблюдаются температурные режимы при хранении продукции.

**При проверках предприятий, занимающихся переработкой мясопродукции:**

недостовверное декларирование соответствия продукции, нарушение поточности технологического процесса, отсутствие производственного лабораторного контроля в полном объеме.

**При проведении контрольно-надзорных мероприятий на постах ДПС:**

транспортировка животных, сырья и продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих эпизоотическое благополучие места выхода подконтрольных товаров, не соблюдаются правила и температурные режимы при транспортировке.

#### **«Как делать можно»**

Исчерпывающий перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в области ветеринарии содержится в приказе Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 «Об утверждении Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору) и Порядка его ведения».

На животноводческих предприятиях и предприятиях по убою животных и переработке, хранению и реализации животноводческой продукции должны соблюдаться установленные законодательством требования, в первую очередь к соблюдению режима защиты предприятия в части недопущения заноса заразных заболеваний животных (система зооветеринарной защиты - ограждение, санпропускник, смена одежды, проведение дезинфекции и функционирование дезинфекционных объектов, дезбарьеров и дезковриков).

Оборот сырья и продукции должен осуществляться в сопровождении установленных ветеринарных документов и при соблюдении установленных условий оборота ( температурные режимы и условия хранения и переработки продукции).

## Итоги деятельности в сфере лицензирования фармацевтической деятельности и контроля за оборотом лекарственных препаратов для ветеринарного применения за 2017 год

Порядок оказания государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности осуществляется в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденным Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 01.03.2016 № 80.

Управление осуществляет лицензирование фармацевтической деятельности в соответствии с Положением о комиссии по лицензированию фармацевтической деятельности, утверждённым приказом Управления от 10.05.2016 № 125. В состав Комиссии входят: председатель, заместитель председателя, секретарь, заместитель секретаря и члены комиссии: начальник и заместитель начальника отдела пограничного и внутреннего ветеринарного контроля и надзора, 2 инспектора указанного отдела и 2 специалиста юридического отдела. Комиссия по лицензированию работает в г. Петрозаводске.

На конец 2017 года действовало 77 лицензий, выданных Управлением: на территории Республики Карелия - 24, Архангельской области – 51 и Ненецкого автономного округа – 2.

Оптовую торговлю на поднадзорной Управлению территории осуществляют 4 юридических лица (РК - 1, АО - 3). Лицензии выданы центральным аппаратом Россельхознадзора.

За 2017 год в адрес Управления поступило 5 заявлений на получение лицензии (РК-1, АО-4), 8 заявлений на переоформление лицензии (РК-4, АО-4). Управлением проведено 11 выездных проверок на соответствие соискателей лицензии/лицензиатов установленным требованиям, выдано 4 лицензий, переоформлено 7 лицензий (РК-4, АО-3). В одном случае отказано в переоформлении лицензии из-за недостающих документов (Устьянская СББЖ). Жалоб на качество оказанной Управлением услуги по лицензированию не поступало.

Наименование показателя	Управление	Республика Карелия	Архангельская область	Ненецкий автономный округ
Проведено плановых проверок	13	1	11	1
Проведено внеплановых проверок	32	7	25	0

Участие в проверках МВД и прокуратуры	14	0	14	0
Всего возбуждено дел об АП	57	14	43	0
Наложено штрафов, тыс. рублей	973,5	78	895,7	0
Взыскано штрафов, тыс. рублей	896,5	82	814,5	0
Изъято из оборота лекарственных препаратов, упаковок	1083	70	1013	0

За 2017 год Управлением проведено 13 плановых проверок в отношении лицензиатов и предприятий, где осуществляется использование лекарственных препаратов для ветеринарного применения (РК - 1, АО - 11, НАО - 1), 32 внеплановые проверки (РК - 7, АО - 25, НАО - 0). Управление принимало участие в 14 контрольных мероприятиях, проводимых органами прокуратуры и МВД, (РК - 0, АО - 14, НАО - 0).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий было возбуждено 60 дел об административных правонарушениях (РК - 14, АО - 46, НАО - 0), наложено штрафов на сумму 973,5 тыс. руб. (РК - 78, АО - 895,7, НАО - 0), взыскано штрафов на сумму 896,5 тыс. руб. (РК - 82, АО - 814,5, НАО - 0), процент взыскания штрафов составляет 98%.

Изъято из оборота 1083 упаковки лекарственных средств для ветеринарного применения (РК - 70, АО - 1013, НАО - 0).

Статья КоАП РФ	Количество выявленных правонарушений			
	Управление	Республика Карелия	Архангельская область	Ненецкий АО
ч.1 ст.10.6	20	10	10	0
ч.2 ст.19.4.1	3	0	3	0
ч.8 ст.19.5	7	0	7	0
ч.2 ст. 14.1	19	4	15	0
ч.4 ст. 14.1	4	0	4	0
ч.1 ст.14.43	1	0	1	0
ч.3 ст.19.20	2	0	2	0
ст.14.4.2	4	0	4	0
Всего	60	14	46	0

На сайте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в целях мониторинга качества предоставления государственной услуги по лицензированию фармдеятельности реализован опросный модуль по оценке деятельности территориальных управлений по предоставлению государственной услуги, проводится анкетирование.

В сфере обращения лекарственных средств Управлением проведено 14 семинаров (по Республике Карелия – в г. Петрозаводск, Олонецком, Сортавальском, Питкярантском, Лахденпохском районах; по Архангельской области – в г. Архангельск, г. Северодвинск, г. Новодвинск, Холмогорском, Каргопольском, Коношском, Вельском, Онежском, Котласском, Шенкурском районах) по теме «Правовые основы гражданского оборота лекарственных средств для ветеринарного применения». Участие в семинарах приняли сотрудники государственной ветеринарной службы, ветеринарные специалисты производственной ветеринарной службы и все заинтересованные и участвующие в гражданском обороте лекарственных средств лица, в том числе сотрудники ФСИН России.

В области контроля за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения массовыми нарушениями, выявляемыми при проверках ветеринарных аптек, осуществляющих реализацию препаратов, и ветеринарных аптек в сельхозпредприятиях, являются:

- отсутствие лицензии на осуществление фармацевтической деятельности;
- отсутствие у сотрудников сертификата специалиста, специального образования (ветеринарного или фармацевтического);
- оборот незарегистрированных лекарственных препаратов;
- оборот лекарственных средств после истечения срока годности;
- отсутствие нумерации и маркировки на стеллажах, шкафах и полках;
- приборы для регистрации параметров воздуха отсутствуют или не имеют поверки;
- не ведется учет лекарственных средств с ограниченными сроками годности;
- не соблюдаются условия хранения вакцин.

**«Как делать нельзя»: типовые нарушения обязательных требований в сфере фармаконадзора**

№ п/п	Статья КоАП РФ, меры ответственности	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта
1.	ч. 2, ч. 4 ст. 14.1. КоАП РФ, административный штраф, предписание, представление	Нарушение лицензионных требований - осуществления фармацевтической деятельности без лицензии или с нарушением лицензионных требований	Федеральный Закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств»; Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»; Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (утверждены приказом Минсельхоза РФ от 01.03.2016 N 80).
2.	ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ, административный штраф, предписание, представление	Нарушение условий хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения	Правила хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения (утверждены приказом Минсельхоза №145 от 15.04.2015).



### **«Как делать можно»**

Все организации, осуществляющие фармацевтическую деятельность, обязаны иметь лицензию. Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» регулируются отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.

Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств» регулирует отношения, возникающие в связи с обращением - разработкой, доклиническими исследованиями, клиническими исследованиями, экспертизой, государственной регистрацией, со стандартизацией и с контролем качества, производством, изготовлением, хранением, перевозкой, ввозом в Российскую Федерацию, вывозом из Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, передачей, применением, уничтожением лекарственных средств, при их обращении на территории Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» утвержден перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности. Так, Россельхознадзор является органом, осуществляющим лицензирование фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Все организации, осуществляющее оборот лекарственных средств для ветеринарного применения, в том числе занимающиеся лечением животных, обязаны соблюдать Правила хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения, утвержденные приказом Минсельхоза РФ № 145 от 15.04.2015.

### **Итоги деятельности в сфере пограничного ветеринарного контроля за 2017 год**

На территории Республики Карелия ветеринарный контроль осуществляется в 3 международных автомобильных пунктах пропуска – МАПП «Вяртсиля», МАПП «Люття», МАПП «Суоперя», в 1 воздушном пункте пропуска – МВПП «Аэропорт Петрозаводск (Бесовец)». На территории Архангельской области ветеринарный контроль в постоянном режиме осуществляется в морском порту «Архангельск» и аэропорту «Архангельск (Талаги)».

**О результатах контроля на границе Российской Федерации**

Наименование показателя	Управление	Республика Карелия	Архангельская область
Составлено протоколов по ч.1 ст. 10.6	476	459	17
Составлено протоколов по ч.1 ст. 10.8	108	107	1
Составлено протоколов по ч.1 ст. 20.25	58	58	0
Всего возбуждено дел об адм. правонарушениях	642	624	18
Наложено штрафов, тыс. руб.	351,0	342,0	9,0
Взыскано штрафов, тыс. руб.	311,31	302,31	9,0

**«Как делать нельзя»: типовые нарушения обязательных требований в области пограничного ветеринарного контроля**

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Статья КоАП РФ, меры ответственности
1.	Истечение сроков вакцинации животного против чумы плотоядных, гепатита, вирусного энтерита, парво- и аденовирусных инфекций, лептоспироза.	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», глава 15 Решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «Ветеринарные требования при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза и (или) перемещении между Сторонами пушных зверей, кроликов, собак и кошек».	ч.1 ст.10.8 КоАП РФ, административный штраф, предписание, запрет ввоза

2.	<p>Превышение нормы ввоза готовой продукции животного происхождения на одно физическое лицо</p>	<p>Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Правила осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (утверждены Постановлением Правительства РФ от 29.06.2011г. № 501), Административный Регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных (утвержден Приказом Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404), Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»</p>	<p>ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, административный штраф, возврат продукции на сопредельную территорию, изъятие и уничтожение продукции</p>
----	---	--	---

3.	Ввоз сырой животноводческой продукции без разрешения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору на ввоз в РФ продукции животного происхождения, ветеринарных сопроводительных документов	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Правила осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (утверждены Постановлением Правительства РФ от 29.06.2011 г. № 501, Административный Регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных (утвержден Приказом Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404), Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», Кодекс «Алиментариус» (свод международных пищевых стандартов, совместная программа ФАО/ВОЗ, 2007 г.)	ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, административный штраф, возврат продукции на сопредельную территорию, изъятие и уничтожение продукции
----	---	--	---

## «Как делать можно»

### **Ввоз домашних животных**

В соответствии с Главой 15 Решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «Ветеринарные требования при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза и (или) перемещении между Сторонами пушных зверей, кроликов, собак и кошек» к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза и (или) перемещению между Сторонами допускаются клинически здоровые пушные звери, кролики, собаки и кошки с территорий, свободных от заразных болезней животных: - бешенства, туберкулеза - для лисиц, песцов, собак и кошек в течение последних 6 месяцев на административной территории или на территории хозяйства. Не позднее, чем за 20 дней до отправки животных вакцинируют, если они не были привиты в течение последних 12 месяцев: кошек против бешенства и панлейкопении; собак - против бешенства, чумы плотоядных, гепатита, вирусного энтерита, парво- и аденовирусных инфекций, лептоспироза. Допускается ввоз собак и кошек, перевозимых для личного пользования в количестве не более 2 голов, без разрешения на ввоз и карантинирования в сопровождении международного паспорта, который в данном случае приравнивается к ветеринарному сертификату, при условии наличия в нем отметки компетентного органа о проведении клинического осмотра в течение 5 дней перед отправкой.

### **Ввозу подконтрольных ветеринарному надзору товаров в ручной клади и багаже граждан**

В соответствии с п. 10 Положения о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза, утвержденного Решение комиссии Таможенного союза №317 от 18.06.2010 «физическими лицами для личного пользования разрешается ввоз подконтрольных товаров из третьих стран без разрешения и без ветеринарного сертификата страны отправления товара в количестве до 5 килограммов включительно в расчете на одно физическое лицо готовой продукции животного происхождения в заводской упаковке, при условии благополучия в эпизоотическом отношении страны производителя указанного товара и страны вывоза».

### **Новое в законодательстве РФ**

- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 07.06.2016 N 67 вносит изменение в Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 N 317 (ред. от 05.12.2017) "О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе";

- Правила организации проведения лабораторных исследований (испытаний) при осуществлении ветеринарного контроля (надзора), утверждены Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 10 ноября 2017 г. N 80, начало действия документа - 06.06.2018;

- Правила осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроля за выпуском таких организмов в окружающую среду»;

- Изменения в закон «О ветеринарии», касающиеся электронной ветеринарной сертификации, вступают в силу с 01.01.2018, срок перехода на оформление ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме продлен до 01.07.2018, появились дополнительные условия, связанные с отсутствием интернет связи в определенное время или на определенной территории;

- Приказ Минсельхоза России от 22.08.2017 N 430 "Об утверждении Требований к инструкции по ветеринарному применению лекарственных препаратов"(Зарегистрировано в Минюсте России 16.11.2017 N 48912);

- Федеральный закон от 27.11.2017 N 336-ФЗ" О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств для ветеринарного применения"

- Постановление Правительства РФ от 25.10.2017 № 1292 вносит изменение в Постановление Правительства РФ № 778 от 07.08.2014 в части перечня запрещенных к ввозу товаров;

- Приказ Минсельхоза РФ от 30.06.2017 № 318 (регистрация в Минюсте 30.10.2017) «Об утверждении порядка представления информации в федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и получении информации из неё»;

- Постановление Правительства РФ от 04.11.2017 № 1328 «О внесении изменения в Правила осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации» ( в технологической схеме пункта пропуска должно быть указано время ожидания проведения контроля и время проведения контроля);

- Постановление Правительства РФ от 23.10.2017 № 1286 « О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств в части применения риск ориентированного подхода при организации федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения»;

- Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сибирской язвы, утверждены приказом Минсельхоза России от 14.08.2017 № 403;

- Решение от 29.08.2017 № 106 Коллегии Евразийской экономической комиссии «О перечне стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента евразийского экономического союза "О безопасности рыбы и рыбной продукции" (ТР ЕАЭС 040/2016), и перечне стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности рыбы и рыбной продукции" (ТР ЕАЭС 040/2016) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования»;

- Приказ Минсельхоза России от 06.07.2017 № 329 «Об утверждении ветеринарных правил перемещения (перевозки) автомобильным транспортом свиней и кормов для них» (Зарегистрировано в Минюсте России 03.08.2017 № 47649);

- Приказ Минсельхоза России от 28.06.2017 № 311 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сапа» (Зарегистрировано в Минюсте России 31.07.2017 № 47585);

- Приказ Минсельхоза России от 05.04.2017 № 166 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразного узелкового дерматита крупного рогатого скота» (Зарегистрировано в Минюсте России 07.06.2017 N 46974, вступил в силу 17.06.2017);

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 162 принят Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции», вступающий в силу с 01.09.2017;

- Приказ Минсельхоза России от 13.12.2016 № 551 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации», начало действия документа 31.03.2017.

### **III. Карантин растений, сортовой и семенной контроль**

Управление осуществляет полномочия в области обеспечения карантина растений, семеноводства сельскохозяйственных растений, контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки на территории трех субъектов РФ – Республики Карелия, Архангельской области и НАО.

#### **В области карантина растений**

Основными целями работы Управления при реализации полномочий в сфере карантина растений являются:

- осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пределах своей компетенции;
- организация проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов и продукции, и контроль за его проведением;
- мониторинг и установление карантинного фитосанитарного состояния территории Республики Карелия, Архангельской области и Ненецкого автономного округа;
- контроль за посевом и посадкой импортной подкарантинной продукции на территории Республики Карелия, Архангельской области и Ненецкого автономного округа;
- фитосанитарная сертификация, реэкспортная сертификация, а также карантинная сертификация подкарантинной продукции;
- установление и упразднение карантинных фитосанитарных зон, введение и отмена карантинного фитосанитарного режима;
- осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), направленного на обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, а также соблюдение карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров.

#### **Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе РФ**

В настоящее время на территории Республики Карелия осуществляют деятельность 3 международных автомобильных пункта пропуска (Вяртсиля, Люття, Суоперя), 2 международных железнодорожных пункта пропуска (Вяртсиля, Кивиярви), 1 аэропорт (Петрозаводск «Бесовец»), 1 международный почтовый участок и 2 действующих пункта упрощенного пропуска (Инари, Сювяоро). Режим работы фитосанитарных контрольных постов на автомобильных пунктах пропуска осуществляется в режиме работы этих пунктов пропуска. На территории Архангельской области осуществляют деятельность 2 контрольных пункта пропуска на границе Российской Федерации: Морской порт «Архангельск» и Аэропорт «Архангельск».



За 2017 год, при осуществлении фитосанитарной сертификации, досмотрено: 3250,4 тонн продовольственных грузов, 30,65 тыс. шт. подкарантинных материалов, 4,13 млн. куб. м. лесоматериалов. В рамках оказания государственных услуг оформлено и выдано порядка 79 тыс. фитосанитарных сертификатов.

В 2017 году, через пункты пропуска, расположенные на поднадзорной Управлению территории, ввоз товарных партий подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска не осуществлялся.

За 2017 год на фитосанитарных контрольных постах в пограничных пунктах, расположенных на территории Республики Карелия и Архангельской области, возбуждено 214 дел об административных правонарушениях по ст. 10.2 КоАП РФ – нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза). Наложено штрафов на сумму 77,4 тыс. руб., взыскано – 78,47 тыс. руб.

В 2017 году в Республике Карелия гражданином обжаловано в судебном порядке 1 постановление о назначении административного наказания, вынесенного должностным лицом Управления за нарушение порядка ввоза подкарантинной продукции. Судебным органом решение Управления оставлено без изменения.

Основными видами нарушений на фитосанитарных контрольных постах являются:

- незаконный ввоз в ручной клади и багаже пассажиров семенного, посадочного материала и картофеля без фитосанитарной документации;
- ввоз подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска с превышением разрешенного количества – более 5 кг.;
- вывоз подкарантинной продукции с недействительными фитосанитарными сертификатами (истек срок действия, недостоверные сведения).

В целях предотвращения нарушений гражданам, осуществляющим ввоз на территорию РФ подкарантинной продукции в ручной клади и багаже, Управление настоятельно рекомендует обратить внимание, что:

- в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 21.07.2014 №206-ФЗ «О карантине растений» и статьей 9 Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» разрешается ввоз без сопровождения фитосанитарным сертификатом подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска общим весом не более 5 килограммов, а также цветов в количестве не более 3 букетов, перемещаемых через таможенную границу в ручной клади и багаже пассажиров.

- в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 21.07.2014 №206-ФЗ «О карантине растений» и статьей 10 Решения Совета Евразийской

экономической комиссии от 30.11.2016 №157 «Об утверждении единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза», ввозимый на таможенную территорию, в ручной клади и багаже пассажиров, посадочный и семенной материал (включая семенной и продовольственный картофель), должен сопровождаться фитосанитарным сертификатом страны-экспортера и (или) страны-реэкспортера.

### **Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на таможенной территории Евразийского экономического союза**

За 2017 год при осуществлении карантинной сертификации досмотрено 1433,78 тыс. куб. м. лесоматериалов, 1086 тыс. шт. семян ели и сосны, 633,72 тонн продовольственных грузов. В рамках оказания государственных услуг оформлено более 24 тыс. карантинных сертификатов.

По извещениям хозяйствующих субъектов на поднадзорную территорию ввезено подкарантинной продукции импортного и отечественного происхождения: 76,98 тыс. тонн, 3803,62 тыс. шт. (семенной и посадочный материал, срез цветов, горшечные растения, древесный упаковочный материал), 231,53 тыс. куб. м. (лесоматериалы).

По результатам мониторинга подкарантинной продукции в 126 случаях лабораторные исследования, проведенные Карельским филиалом ФГБУ ВНИИКР, подтвердили обнаружение 7 видов опасных карантинных объектов (западный (калифорнийский) цветочный трипс, белая ржавчина хризантем, калифорнийская щитовка, тутовая щитовка, амброзия полыннолистная, горчак ползучий, повилика).

В рамках реализации Указов Президента РФ «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности РФ» Управлением совместно с Карельской таможней, Карельской транспортной прокуратурой организовано проведение мониторинговых мероприятий в местах хранения и реализации подкарантинной продукции. За 2017 год при проведении мероприятий по недопущению ввоза и реализации продукции, попавшей под действие экономических санкций, на поднадзорной Управлению территории пресечен оборот порядка 4,51 тонн такой продукции (странами происхождения являются Польша, Турция, Греция). Продукция поступила с оптовых баз г. Санкт-Петербурга. Партии сняты с реализации и утилизированы под контролем должностных лиц Управления.

Постановлением Правительства РФ от 30.09.2017г. № 1198 принято решение о продлении запрета ввоза в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина,

Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество Лихтенштейн до 31.12.2018г.

### **Карантинные фитосанитарные обследования**

С целью подтверждения и своевременного выявления карантинных объектов за 2017 год проведены карантинные фитосанитарные обследования на площади более 50 тыс. га.

В результате проведенных экспертиз подтверждено наличие карантинных объектов: усачи рода *Monochamus*, золотистая картофельная нематода (*Globodera rostochiensis* (Woll.Bechrens), повилика (*Cuscuta* spp.).

По результатам плановых (рейдовых) обследований земельных участков сельскохозяйственного назначения и лесных участков проведено 6 внеплановых проверок. Возбуждено 5 административных дел по ст. 10.3 КоАП РФ (неизвещение об обнаружении карантинных объектов на подкарантинных объектах) и 1 дело по ст. 10.1 КоАП РФ (проведение владельцем подкарантинного объекта карантинных фитосанитарных обследований не в полном объеме).

### **Результаты контроля за соблюдением гражданами, юридическими лицами законодательства Российской Федерации в области карантина растений**

В связи с ведением «надзорных каникул» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года, не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства. В 2017 году проведено 126 плановых и 97 внеплановых проверок. По результатам проверок возбуждено 189 дел об административных правонарушениях, из них:

- 122 дела об административных правонарушениях по ст. 10.1 КоАП РФ «Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками», выразившихся в непроведении владельцами, арендаторами, пользователями систематических обследований подкарантинных объектов;

- 67 дел об административных правонарушениях по ст. 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», выразившихся в неизвещении немедленно федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, а также в немедленном неизвещении, в том числе в электронной форме, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами.

В рамках осуществления мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Республики Карелия и Архангельской области возбуждено 349 дел об административных правонарушениях, из них:

- 195 дел об административных правонарушениях по ст. 10.1 КоАП РФ «Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками», выразившихся в непроведении владельцами, арендаторами, пользователями систематических обследований подкарантинных объектов;

- 34 дела об административных правонарушениях по ст. 10.2 КоАП «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», выразившихся в вывозе подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны без карантинных сертификатов;

- 120 дел об административных правонарушениях по ст. 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», выразившихся в неизвещении немедленно федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме.

По результатам контрольно-надзорной деятельности за 2017 год наложено штрафов на сумму 290,5 тыс. руб., взыскано – 305,16 тыс. руб..

За неуплату административного штрафа в срок, установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях составлено 55 протоколов по ч.1 ст. 20.25. Наложено штрафов на сумму 68,0 тыс. руб., взыскано – 28,99 тыс. руб.

### **Новое в законодательстве в сфере карантина растений**

С 08 февраля 2017 года вступило в силу постановление Правительства РФ от 09.08.2016 № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию».

С 25 марта 2017 года вступил в силу Приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 №1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.03.2017 №45924).

С 12 июня 2017 года вступил в силу Порядок маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требования к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой

подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения, утвержденный приказом Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123.

С 01 июля 2017 года вступили в силу следующие акты Евразийского экономического союза:

1. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 156 «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

2. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

3. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза».

С 01 июля 2017 года вступил в силу Порядок ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности, утвержденный Приказом Минсельхоза России от 24.05.2017 №252.

С 11 сентября 2017 года вступил в силу Приказ Минсельхоза РФ от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме».

### **В области сортового и семенного контроля**

Основными целями работы Управления при реализации полномочий в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений является:

- осуществление государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;

- осуществлению контроля за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

За 2017 год на подведомственной Управлению территории проконтролировано 1577 партий семян сельскохозяйственных растений общей массой 1288,105 тонн, более 16 тыс. штук саженцев и посадочного материала. Проведено 5 плановых проверок, 2 внеплановых проверки по исполнению предписаний, 96 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений. Прокуратурой г. Архангельска проведено 8 проверок, с привлечением к участию должностных лиц Управления.

Возбуждено 112 дел об административных правонарушениях, из них 111 дел по ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки,

обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений», выразившихся в реализации партий семян без документов, подтверждающих их качество; реализации партий семян с истекшим сроком действия документов, подтверждающих качество; отсутствии неисключительных лицензионных договоров на право использования сортов картофеля Ладожский, Радонежский, Рябиночка, Сударыня, Фиолетовый у предприятия, осуществляющего деятельность по ведению первичного семеноводства, производства оригинальных, элитных и репродукционных семян сельскохозяйственных культур. Возбуждено 1 дело об административном правонарушении по ст. 20.25 КоАП РФ за неуплату административного штрафа в срок. Наложено штрафов на сумму 4,9 тыс. руб., взыскано – 5,2 тыс. руб.

### **Новое в законодательстве в сфере государственного сортового и семенного контроля**

Федеральным законом от 03.07.2016 № 358-ФЗ в статью 21 Федерального закона № 149-ФЗ «О семеноводстве» внесены изменения в части запрещения ввоза на территорию Российской Федерации и использования для посева (посадки) семян растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов геномной инженерии и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов, за исключением посева (посадки) таких семян при проведении экспертиз и научно-исследовательских работ.

### **В области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки**

Основными целями работы Управления при реализации полномочий в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки являются:

- государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе государственный надзор за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд,
- государственный надзор при ввозе (вывозе) зерна и продуктов его переработки на территорию Таможенного союза;
- государственный надзор при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке.

Государственный контроль и надзор за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки при осуществлении закупок для государственных нужд

В 2017 году в части проведения государственного контроля за качеством и безопасностью крупы, покупаемой для государственных нужд,

проведено 119 плановых выездных проверок, 29 внеплановых проверок, 2 проверки бюджетных образовательных учреждений, проводимых Прокуратурой г. Петрозаводска с привлечением должностных лиц Управления.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий за 2017 год в части оборотоспособности пищевых продуктов выявлено 119 административно-наказуемых нарушений, из них: 116 нарушений, ответственность за которые предусмотрена ст. 7.18 КоАП РФ, 3 нарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ. Выдано 28 предписаний об устранении выявленных нарушений с указанием нормативных правовых актов, требования которых нарушены, и сроком их устранения.

Наиболее часто встречающиеся нарушения действующего законодательства в части оборотоспособности пищевых продуктов – это нарушения ст.ст. 3, 5, 19 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»:

- закупка крупы, по качеству не соответствующей требованиям нормативных документов;

- отсутствие потребительской маркировки;

- отсутствие сопроводительных документов, подтверждающих качество и безопасность;

- нарушения условий и сроков хранения пищевых продуктов.

Лица, допустившие нарушения, привлекаются к административной ответственности по ст. 7.18 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 7.18. КоАП РФ «Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна» предусмотрена административная ответственность с назначением наказания в виде предупреждения или наложения административного штрафа:

- на граждан в размере от 500 до 1000 рублей;

- на должностных лиц - от 1000 до 2000 рублей;

- на юридических лиц - от 10000 до 20000 рублей.

По результатам рассмотрения административных дел по ст. 7.18 КоАП РФ в 2017 году вынесено 113 предупреждений и 3 административных наказания в виде штрафов на сумму 11,5 тыс. рублей.

Для исключения из оборота некачественной и опасной продукции при проведении плановых проверок должностными лицами Управления отобрано для проведения исследований 4 пробы поднадзорной продукции, вызывающей сомнения по качеству.

На основании полученных исследований, в целях ограничения обращения продукции, не соответствующей требованиям Технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», прекращено действие декларации о соответствии на серийное производство крупы ячменной: ячневой, перловой.

По итогам проведенных проверок бюджетных учреждений, за нарушение требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции" к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ привлечены поставщик и изготовитель некачественной крупы с назначением административных наказаний в виде штрафов в размере 100 и 200 тыс. руб. соответственно.

Основные нарушения действующего законодательства - ст. 5, 10, 23 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции":

- выпуск в обращение продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов,
- выпуск в обращение продукции без документов, подтверждающих качество и безопасность,
- отсутствие маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами,

В соответствии с ч. 1 ст. 14.43. КоАП «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов» предусмотрена административная ответственность с назначением наказания в виде административных штрафов:

- на граждан в размере от 1000 до 2000 рублей;
- на должностных лиц - от 10000 до 20000 рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 20000 до 30000 рублей;
- на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

#### **Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза №ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»**

При осуществлении контроля за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» в 2017 году при перевозке зерна по территории РФ выявлено 2 нарушения по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ и 6 нарушений по ст. 14.45 КоАП РФ.

Основными нарушениями являются нарушения ст. 3, 7 Технического регламента Таможенного союза № ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»:

- выпуск в обращение зерна без подтверждения соответствия в форме принятия декларации о соответствии;
- невыполнение требований при реализации и перевозке зерна в части содержания сведений о декларации в товаросопроводительных документах.

По результатам рассмотрения административных дел в 7 случаях применена ст. 4.1.1 КоАП РФ (административное наказание в виде административного штрафа заменено предупреждением), в 1 случае назначено административное наказание в виде административного штрафа на сумму 100 тыс. рублей.



Должностными лицами Управления систематически проводятся профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений в сфере карантина растений, в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, семеноводства сельскохозяйственных растений:

- рабочие встречи с участниками внешнеэкономической деятельности;
- размещение информации для граждан на информационных стендах в пунктах пропуска, в СМИ, на сайте Управления;
- интервью на радио и телевидении, участие в пресс-конференциях по вопросам правил ввоза подкарантинной продукции на территорию РФ.

Со всеми нормативными правовыми актами в сферах карантина растений, обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, государственного сортового и семенного контроля можно ознакомиться на официальном сайте Россельхознадзора, а также на сайте Управления Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу. По всем возникающим вопросам можно обращаться в Управление по адресу:

- Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Мурманская, д. 22., по телефонам: (88142) 56-60-90, 56-60-40, 56-61-31;
- г. Архангельск, пр. Ломоносова, д.206, по телефонам: (88182) 29-36-05, 20-11-42;
- г. Нарьян-Мар, ул. Ленина, д. 33а, по телефону: (8818) 53-4-23-86.

Заместитель Руководителя, ответственный  
за организацию и проведение в Управлении  
Россельхознадзора по Республике Карелия,  
Архангельской области и Ненецкому автономному  
округу профилактических мероприятий,  
направленных на предупреждение  
нарушений обязательных требований

(подписано)

А.А. Воробьев