

## **Руководство по недопущению порчи земель в результате нарушения правил обращения с опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства**

Приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды является одним из главных принципов, на котором основывается земельное законодательство. В ходе производственной, хозяйственной, бытовой деятельности организации и граждане оказывают антропогенное воздействие на почвенный покров, в результате чего значительно ухудшаются показатели качественного состояния почв и земли выводятся из сельскохозяйственного оборота.

К основным загрязнителям почвы земель сельскохозяйственного назначения в зоне деятельности Управления относятся в первую очередь предприятия целлюлозно-бумажной промышленности, металлургии, военно-промышленного комплекса. Это характерно для земельных участков, находящихся рядом с промышленными центрами (в Республике Карелия – Петрозаводском, Сегежей, Костомукшей, Кондопогой, поселком Надвоицы; в Архангельской области – Новодвинском, Котласом, Коряжмой, космодромом «Плесецк». Основными промышленными загрязнителями земель в Ненецком автономном округе являются предприятия газо- и нефтедобычи.

В случае отсутствия способов утилизации и обезвреживания отходов производства и потребления они также являются источником загрязнения почвы. Отходы накапливаются, вывозятся на полевые участки, образуя многочисленные несанкционированные свалки. Самыми распространенными нарушениями в зоне деятельности Управления являются складирование на землях сельскохозяйственного назначения отходов лесопиления, что не только выводит земельные участки из сельскохозяйственного оборота, но и может стать причиной возникновения пожаров. Учитывая тот факт, что отходы лесопиления складироваются неподалеку от населенных пунктов, такие нарушения земельного законодательства могут стать причиной чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Ежегодно выявляются случаи захламления земель отходами животноводства сельскохозяйственных предприятий. Так, в Архангельской области при проектировании и строительстве новых животноводческих комплексов не было предусмотрено оборудование как навозохранилищ, так и площадок для технологической переработки навоза путем его сепарирования. Свежий навоз, помет вывозится и складировается на полях, а данные виды отходов по степени влияния на окружающую среду и критериям вредного воздействия на нее относятся к 4 и 3 классу опасности соответственно. Нарушения установленных правил использования отходов производства

животноводства приводят к загрязнению окружающей среды (почвы, источников воды) нитратами, солями тяжелых металлов.

Таким образом, на территории поднадзорной Управлению территории земли сельхозназначения могут быть загрязнены:

- тяжелыми металлами;
- нефтью и нефтепродуктами;
- биологическими элементами в составе отходов животноводческой отрасли;
- бензапиреном (выхлопы автомобилей, выбросы промышленных предприятий);
- бытовыми отходами и различными видами мусора.

Умышленное или неосторожное действие, ухудшающее состояние почв, непринятие мер по предотвращению негативных последствий, вызванных антропогенными и природными факторами, и как следствие, снижение (потеря) плодородия почв, вследствие чего использование земельного участка невозможно либо требует введения специальных ограничений, включая консервацию земель для проведения мероприятий по восстановлению плодородия почв, считается *порчей или уничтожением плодородного слоя почвы*.

Нарушения, приведшие к уничтожению, а равно порче земель, выявляются при проведении проверок и мероприятий по контролю без взаимодействия с правообладателями земель: плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, административные обследования объектов земельных отношений. С целью выявления загрязнителя земель и соответствия его установленным предельнодопустимым концентрациям проводится отбор почвенных проб и их лабораторные исследования. Полученные экспертные заключения позволяют сделать вывод о наличии или отсутствии факта уничтожения плодородного слоя почвы, а равно порчи земель.

С целью недопущения данных нарушений, согласно пунктам 2, 3 части 2 статьи 13 Земельного кодекса РФ, в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите земель от загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.

Мероприятия по охране земель проводятся в соответствии с Земельным кодексом РФ, Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель

сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Мониторинг состояния земель, в ходе которого осуществляется сбор и обработка информации о состоянии использования земель осуществляется агрохимической службой не реже одного раза в пять лет. Данная работа не освобождает правообладателя земель от обязанностей ежегодно проводить исследования почвы не только на содержание питательных веществ, но и на остаточные количества токсических веществ, которые могут быть источником загрязнения почв. Особенно на это надо обращать внимание на земельных участках, граничащих с промышленными объектами, свалками, при нарушениях регламентов применения пестицидов, агрохимикатов. Важная задача при производстве сельскохозяйственной продукции – не допустить реализации урожая, загрязненного опасными токсическими веществами.

Наказание за уничтожение плодородного слоя почвы, а равно за порчу земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, предусмотренное частью 2 статьи 8.6 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от двадцати до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от сорока до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

При осуществлении государственного земельного надзора в зоне деятельности Управления неоднократно выявлены факты незаконного изменения вида разрешенного использования земель сельхозназначения, в том числе – для складирования отходов. В таких случаях информация направляется в прокуратуры субъектов для принятия мер прокурорского реагирования.

В целях улучшения экологической обстановки и сохранения земель сельскохозяйственного назначения Управление рекомендует:

1. Органам местного самоуправления, принимающим решения в области оборота земель, прекратить незаконную практику необоснованного перевода земель сельскохозяйственного назначения в иные категории и незаконного изменения вида их разрешенного использования.

2. Сельхозтоваропроизводителям прекратить практику несанкционированного складирования отходов животноводства на землях

сельскохозяйственного назначения, оборудовав навозохранилища, отвечающие требованиям.

3. Органам муниципальной власти усилить муниципальный земельный контроль в целях предупреждения и пресечения фактов использования земель сельскохозяйственного назначения для организации свалок ТБО и отходов производства.

4. Органам власти Республики Карелия и Архангельской области при заключении договоров купли-продажи лесных насаждений и сдачи арендаторами деклараций инструктировать лесозаготовителей о недопустимости использования земель сельскохозяйственного назначения для раскряжёвки, сортировки, складирования древесины и прокладки по ним лесовозных дорог и усов.